

# 印度对金砖国家机制建设的目标 构想、利益诉求及举措

---

清华大学中国与世界经济研究中心

2015年8月

# 印度对金砖国家机制建设的目标构想、 利益诉求及举措

## 一、印度对金砖机制建设的目标构想和利益诉求

印度对金砖国家机制的态度和政策根植于印外交原则，包括：与所有国家建立友好关系；以和平手段解决冲突；坚持所有国家主权平等；在不结盟原则中宣示思想及行动独立性；公平处理国际关系等。<sup>①</sup>

印度参与金砖国家合作的总体目标可以归纳为：为印度追求其大国梦想提供了一个平台和机遇，使印可以在这样一个合适的时间和空间参与全球经济治理，并逐步在全球经济和政治领域同其它新兴大国进行全方位、长期性、机制性的协调。<sup>②</sup> 随着自身经济实力的不断增强，印度的外交政策近年来出现了积极动向，对多边合作机制表现出浓厚的兴趣。<sup>③</sup>

印度对金砖机制的总体利益考量包括：一是增进金砖国家之间的互补与合作；二是在发展中国家推进基础设施建设；三是解决全球治理的低效问题，因为“60 多年前确立的全球政治经济治理机制已与当今变化了的国际政治现实不合拍”。<sup>④</sup>

<sup>①</sup> “Introduction of India's Foreign Policy,” 载印度驻华使馆网站，<http://www.indianembassy.org.cn>

<sup>②</sup> 张贵洪、王磊：《印度政治大国梦与金砖国家合作》，载《复旦学报社会科学版》2013 年 6 期。

<sup>③</sup> 李冠杰：《试析印度的金砖国家战略》，《南亚研究》2014 年第 1 期。

<sup>④</sup> *Prime Minister's Statement at the Plenary Session of the Fourth BRICS Summit, New Delhi, Speeches and Statements, Ministry of External Affairs: Government of India, March 29, 2012.*

印度对金砖机制的具体利益诉求包括：<sup>①</sup>

**第一，政治及战略考量。**金砖机制的出现表明“国际秩序正在历经转型”，有助于印度重拾在发展中国家中的地位和影响，在全球问题的治理中彰显印度的话语权和优先议程。金砖国家合作有助于印度把经济力量转化为政治和战略力量。印度在发展中国家具有较好政治基础，与主要发达国家有较好外交关系，甚至被认为是金砖国家中“最亲西方”的成员。这有利于印度在发展中国家和发达国家之间发挥桥梁作用，成为连接东方和西方、南方和北方、发展中世界和发达世界、强国与弱国的“粘合剂”。

**第二，经济及金融合作。**通过发展同金砖国家关系，可为印经济增长、技术创新和资源保障提供有力支持。金砖国家资本雄厚，金砖国家之间相互投资潜力巨大，这是印度政府积极推动金砖国家机制建设的重要目标。金砖国家在科技创新上有很大优势，例如巴西的汽车工业，俄罗斯的军事工业，中国的制成品业，印度可从中学习发展科技。在金砖国家中，俄罗斯和巴西的自然资源丰富，印度可通过推动金砖国家关系确保获得自然资源，为印度发展提供可持续发展能力。<sup>②</sup>

根据公开资料，2012年3月在印度新德里举行的第四次金砖峰会上，首次提出成立金砖国家开发银行（即新开发银行）和应急储备安排的两大倡议。前者着眼于长期发展融资，后者着眼于金融稳定。金砖银行由印度、巴西首倡，旨在为发展中国家的发展和建设提供投

<sup>①</sup> Jagannath P. Panda, *BRICS and the China-India Construct: A New World Order In Making?* IDSA Monograph Series No. 24. 2013, p.86-87; 张贵洪、王磊：《印度政治大国梦与金砖国家合作》，载《复旦学报社会科学版》2013年6期。

<sup>②</sup> 李冠杰：《试析印度的金砖国家战略》，《南亚研究》2014年第1期。

融资渠道，中国发挥了极为关键的积极协调作用。印度工业信贷和投资银行 (ICICI) 行长卡马特 (K.V.Kamath) 赴上海就任“金砖国家新开发银行”行长。该银行 2016 年开始运营，将简化金砖国家间的相互结算与贷款业务，减少对美元和欧元的依赖，将成国际货币基金组织和世界银行的可替代选择，对美欧主导的国际机构形成制衡。

**第三，参与全球治理及规则制定。**印度认为，金砖国家合作有助于印度实质性地参与全球经济治理，从一个规则遵守者转变为规则制定者，从“搭便车者”变为一个“利益攸关者”。

**第四，借力“入常”。**金砖国家合作有助于印度在“入常”上另辟蹊径。如果印度能获得其它金砖国家的理解和支持，并促成金砖国家在安理会改革问题上形成共同立场，那么印在入常问题上将赢得更多支持。印度已经与巴西、日本、德国组成“四国集团”，以期“捆绑入常”。

## 二、印度认为金砖国家应该优先推进的合作领域：

在 2014 年 7 月巴西福塔莱萨金砖峰会上，印度总理莫迪提出加强金砖国家内部开展合作的若干领域，包括在线教育、保障性医疗平台、虚拟金砖大学、中小企业、旅游、青年交流、科学技术等。印度政府主张，在水资源及污染治理、城市化及大气污染防治、可再生能源及粮食安全、基础设施、能力建设等领域，强化金砖国家间合作。

具体看，印度政府强调，金砖国家应在以下领域开展合作：(一) 金砖国家之间贸易和投资合作；(二) 基础设施建设中的融资合作；(三) 产业发展与合作；(四) 交通运输合作；(五) 食品安全合作；(六) 科

教领域合作; (七) 拓展金融市场方面的合作; (八) 研发合作; (九) 文化旅游合作; (十) 国际事务合作, 如反恐合作、共同应对气候变化等; (十一) 能源安全合作; (十二) 构建有效多边国际机构方面合作, 比如联合国安理会改革; (十三) 建立并持续运作国际开发银行, 促进南方国家之间的相互投资。<sup>①</sup>

印度籍“金砖国家新开发银行”行长卡马特到上海考察时强调, 2014年金砖国家峰会发表的《福塔莱萨宣言》描绘了金砖国家全方位、多层次合作的路线图, 期待经贸、金融、发展领域的合作进一步加深, 并拓展至战略、安全、外交、能源、科技、教育等领域。<sup>②</sup>

### 三、印度与其它金砖国家的经贸关系

#### (一) 印度与中国经贸投资联系

中国已是印度最大贸易伙伴, 印度在中国外贸版图中的地位逐渐上升。根据中国海关总署发布的年度数据, 2014年中印贸易额从2013年的655.7亿美元上升到705.9亿美元, 增加了50.2亿美元, 增加了7.9%, 停止了过去两年的下降趋势。印对华贸易赤字为378亿美元(中国出口541.45亿美元, 进口163.46亿美元)<sup>③</sup> 2014年9月习主席访印, 两国敲定了五年期经贸合作计划, 为深化经济关系、推动贸易再平衡制定路线图。截至2014年6月, 中国对印直接投资累计达到10.8亿美元, 工程承包合同累计达到633亿美元。未来五年, 中方将

<sup>①</sup> Rajeev Sharma, “The BRICS Strategic Roadmap,” *Russia & India Report*, February 26, 2013.

<sup>②</sup> 《印度籍行长抵沪考察 金砖银行候选项目基本确定》, 一财网, 2015-06-10

<sup>③</sup> PTI, “India’s trade deficit with China rose to \$37.8 billion in 2014,” *The Economic Times*, Jan 13, 2015

争取向印工业和基础设施发展项目投资 200 亿美元。印在金砖银行及亚投行上支持中国，也拓宽两国投融资合作渠道。

## (二) 印度与俄罗斯经贸投资联系

印俄意识到，必须转变以军售为主的合作模式，拓展经贸合作，为双边关系发展注入新活力。两国希 2025 年前双边贸易额达到 300 亿美元。印度正研究与“俄白哈关税同盟”签署全面经济伙伴关系协议 (CEPA)。2014 年 1-9 月，印俄贸易额为 65 亿美元，印出口 23 亿美元，进口 42 亿美元。印主要向俄出口药品、杂项制成品、铁矿砂、钢铁、服装、茶叶、咖啡和烟草，主要从俄进口国防和核电设备、化肥、电气机械、钢材和钻石。印在俄投资额累计 70 亿美元，集中在 Imperial Energy Tomsk 项目、萨哈林 I 号油气项目、伏尔加格勒研磨厂 (Volzhsky Abrasive Works Volgograd)、商业印度银行 (Commercial Indo Bank) 等。俄在印投资累计 30 亿美元，主要来自俄 Kamaz Vectra 公司、电信公司 Sistema Telecom Ltd、俄联邦储蓄银行(Sberbank)、俄 VTB Group 银行等。<sup>①</sup>

## (三) 印度与巴西经贸投资关系

近年来，印度、巴西不断深化经贸合作，双向贸易额持续扩大(见表-1)。2014 年印、巴贸易额为 114.24 亿美元，增长 20.4%。巴西每年通过印度信实公司进口柴油 15 亿美元，约占巴西柴油进口一半。印度主要向巴西出口食品、活畜、饮料、烟草、矿物燃料、润滑油及

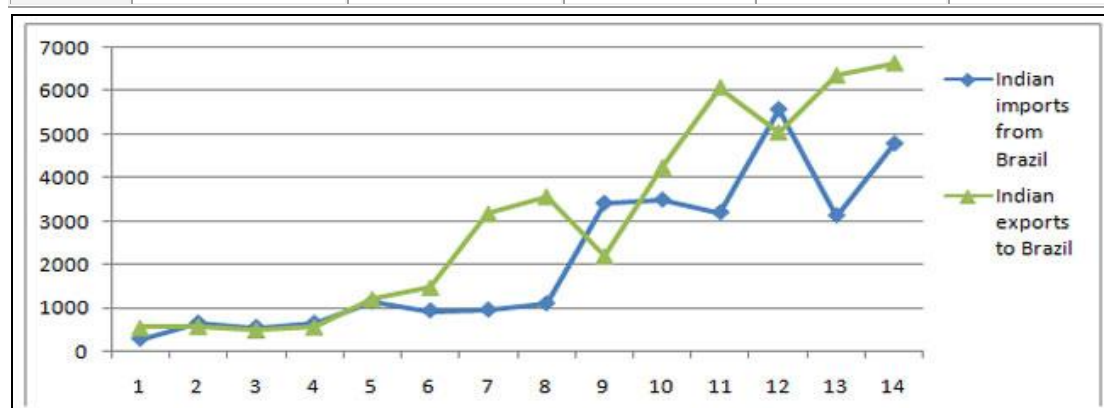
<sup>①</sup> “Bilateral Relations: India-Russia Relations.”  
<http://www.indianembassy.ru/index.php/en/bilateral-relations/bilateral-relations-india-russia>

有关原料、动植物油和脂肪、化学制品、机械及运输设备、杂项制品等。

双向投资方面，巴西在印投资集中、汽车、信息技术、采矿、能源、生物燃料、鞋类等行业。印度对巴西主要投资领域包括信息技术、制药、能源、农业经济、采矿、工程/汽车行业。印度公司如 TCS、Infosys、Wipro、Cadilla、马恒达、L&T、Renuka Sugars、联合磷肥公司、北极星公司等均在巴西均有投资。在印投资的巴西公司包括马可波罗（汽车）、淡水河谷（采矿公司）、Stefanini（信息技术）、Gerdau（钢材）等。根据印度中央储备银行统计，2007年7月-2013年12月，印在巴累计直接投资总额接近50亿美元。

表-1 2008-2014年印度与巴西双边贸易情况（单位：百万美元）

	印度向巴西出口	印度从巴西进口	印度顺差/逆差	双边贸易总额	增长率 (%)
2008	3,564	1,102	2,461	4,666	49.23
2009	2,191	3,415	-1,224	5,605	20.12
2010	4,242	3,492	750	7,734	37.97
2011	6,081	3,201	2,880	9,282	20.00
2012	5,043	5,577	-544	10,620	14.41
2013	6,357	3,130	3,227	9,487	-10.67
2014	6,635	4,789	1,846	11,424	20.40



资料来源：印度驻巴西圣保罗总领馆网站，2015年1月

#### (四) 印度与南非经贸投资关系

印度与南非关系特殊，经贸投资联系密切。近几年两国全年双边贸易额在 130-140 亿美元之间，印度连年处于贸易逆差地位(见表-2)。印度主要向南非出口汽车及零部件、交通运输设备、药品和制药、机械产品、鞋类、染料及中间产品、化工产品、纺织品、大米、宝石、珠宝等。印度主要从南非进口黄金、锅炉用煤、铜矿石和精矿、磷酸、锰矿、铝锭及其他矿物质。

赴南非投资的印度公司包括：塔塔集团（汽车、信息技术、酒店、铬铁厂）、UB 集团（啤酒厂及酒店）、马恒达（汽车）、兰伯西及 CIPLA（制药）以及部分采矿公司。南非对印投资主要来自 SAB Miller（啤酒）、ACSA（孟买机场升级换代），SANLAM and Old Mutual（保险）、ALTECH（机顶盒）、Adcock Ingram（制药）、兰德商业银行、第一国民银行（First National Bank）等。<sup>①</sup>

表-2 2005-2013 年印度与南非双边贸易额（单位：百万美元）

财年	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13
印度出口	1,526.87	2,241.61	2,660.75	1,980.28	2,058.50	3985.02	4731.17	5106.46
印度进口	2,471.80	2,470.14	3,605.35	5,513.58	5,674.50	7140.55	9973.11	8074.05
贸易总额	3,998.67	4,711.75	6,266.10	7,493.87	7,732.99	11125.57	14704.29	13180.51

资料来源：印度商工部网站

<sup>①</sup> “India-South Africa Relations”，载印度外交部网站。



#### 四、印度官员及智库学者对金砖机制的建议和看法

印度官员及学者总体主张，印度应该充分利用诸如金砖国家等多边机制，突出和体现印新兴大国地位，为印实现大国梦想、推进南南合作和南北对话、参与全球政治经济金融治理提供平台和抓手；同时，金砖国家机制不能变成另起炉灶、对抗美欧的多边机制，因为这不利于印度根本国家利益。

印度前总理辛格称：“金砖国家机制建立在国家一致同意和印度最高国家利益之上。印度会拓展国际关系网，巩固传统盟友，增进新的伙伴关系。印度会与有相似想法的国家一起，为平等、多极世界秩序而工作，把发展中国家合法愿望考虑进去。”<sup>①</sup>

印政府官员认为，金砖国家机制有利于发展中大国交流发展经验、破解发展难题。五国虽国情不同，禀赋各异，但所处发展阶段相近，都面临保增长、保稳定、保民生的艰巨任务。在经济发展过程中，也都会遇到调结构、保护环境等相似的挑战或难题。金砖机制合作为印与其他四国交流发展经验、破解发展难题提供了宝贵平台。“金砖国家”各具优势，经济互补性很强，既有开展广泛合作的坚实基础，也有促进共同发展的现实和战略需求，加强合作顺理成章。

印政府官员认为，金砖国家合作机制有利于提升印在全球性问题上的话语权和影响力，并在南南合作框架内强化金砖国家间关系。当今世界是一个多极化世界，世界充满多样性。金砖机制有利于聚焦环

---

<sup>①</sup> S. K. Sharma, *Prime Ministers of India: Nehru to Manmohan Singh (1947-2007)*, Vol. 2, pp.749-750.

境保护、可持续发展等议题，可成为提升新兴国家的话语权和解决发展中大国间关系的重要平台。

印政府官员认为，金砖国家并无将自身转变为反西方或反美集团的意图。印度希在平等基础上，在真正多极化世界的框架内，与美西方发展富于成效的关系。摆在金砖国家面前的问题是如何深化国际关系民主化和建立现代全球治理结构，在经贸投资、可持续发展、环境保护等领域务实合作，而不是以“非西方集团”取代“西方集团”。

印度德里大学经济系教授潘迪特认为，在全球流动性恐慌背景下建立金砖国家合作机制，是个非常明智的做法，能联合发展中国家共同抵御经济萧条。2008年后金砖国家经济增长率确实降低了，但即便如此，它们的经济增长也比英、美、加等发达国家高。在世界经济保持低速复苏的现状下，金砖国家保持增长态势对全球经济而言是一个保障。印度面临最根本的问题是缺乏基础设施。如果将金砖各国剩余资金投入循环，每个成员国都可随时借款还款，剩余资金将能得到反复利用。如果通过金砖开发银行与其它国家交换资源，尤其是作为国际储备货币的美元，将会带来共赢的结果。

印度金砖问题研究专家米纳博士认为，“新开发银行”的建立不仅将促进金砖国家相互贸易往来，并对国际金融体系产生重大影响，甚至是作为替代IMF和世行等西方金融机构援用贷款的一种“新型机制”。

①金砖国家应急储备安排将是在外部突然压力下保护印度卢比稳定性的另一补充手段，在国际金融市场持续波动时尤其有用。②

① 《金砖开发银行成立正当时》，中国日报网，2014年07月14日。

② Suo Motu Statement on 'Hon'ble Prime Minister's visit to BRICS Summit' by External Affairs Minister in

部分印度媒体认为，在国际政治格局中，西方国家多年来始终处于主导地位，但新兴经济体国家近年来不断振兴，已在国际贸易、金融、气候变化以及国际安全问题上发挥着越来越重要的影响。然而，新兴经济体国家之间至今仍没有一个类似西方 7 国首脑会议那样的固定组织，以协调彼此之间的立场；虽然 20 国集团会议已经容纳了所有新兴经济体国家，但该集团峰会仍然是一个由西方国家唱主角的论坛。金砖国家的共同特点是经济都处于转轨阶段，在不断适应并最终融入现有的国际经济秩序的过程中，金砖国家需要一个专门的论坛，讨论并协调彼此之间的立场，以避免自身利益在转轨过程中受到削弱。

### **五、印度参加金砖国家机制的意愿变化情况：由消极变积极**

作为单个国家，印度显然没有足够实力与当前国际政治经济体制相抗衡，要想获得更多发言权，并维护自己的国家利益，根据实际利益的不同，参与和组建不同的多边机制是印度最好的选择。<sup>①</sup>

总体看，随着金砖国家机制不断发展，印度从怀疑到支持，从把金砖机制视为辅助平台到重要平台之一。印度对金砖国家机制的诉求逐渐明晰，试图借助金砖国家机制实现印度经济、政治等方面战略目的，打造“有声有色的大国”。莫迪总理上台后，积极利用金砖峰会来提高印国际影响力，认为金砖峰会将给印度提供一个向外界宣示独立于西方影响之外的机会，更有利于印度的外交和经济利益。

---

Parliament (23 July 2014), July 23, 2014, <http://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm>

<sup>①</sup> 黄正多：《印度多边外交实践的成效与局限》，《国际问题研究》2013 年 4 期。

2009 年金砖国家举行首次峰会后，印度的态度发生了巨大转变，开始以强大阵容高调参加。2012 年第四次峰会由印度主办，印度时任总理辛格提议设立金砖国家开发银行。比较印度对 20 国集团和金砖国家这两个新兴机制的表述可明显看出，随着诸如建立金砖银行等实质性措施的推进，印度逐渐把金砖国家机制从次要位置提升到不可或缺的位置，积极参与这一机制，积极实现这一机制下的战略诉求。<sup>①</sup>

## 六、印度对中国在金砖机制中作用的态度：心态相当复杂，合作、防范并举。

印度对中国在金砖机制中作用的心态十分复杂：（一）印度追求发展中国家之间的对话，认为在这方面中国是个潜在合作伙伴。（二）主张在跨地区层面最大限度地增进金砖国家经济及政治交往，避免金砖机制成为中国挑战西方国家的政治工具。（三）金砖机制、印巴南机制（IBSA）和基础四国机制（BASIC）有各自不同逻辑，须并行不悖，不能相互融合或合并。（四）要在即将出现的全球新秩序中，体现印度的价值和声音，同时不能影响印度与美国和欧盟等西方强国集团的关系。（五）借力金砖机制促进多极化国际格局，调节印度与中美的关系。（六）中国仍是印度的安全关切，由于与印相较而言，中国在多边国际机制中占上风，印度与中国在金砖机制合作中必须防着中国，避免为中国抬轿子。<sup>②</sup> 具体而言：

<sup>①</sup> 李冠杰：《试析印度的金砖国家战略》，《南亚研究》2014 年 1 期。

<sup>②</sup> Jagannath P. Panda, "India's Call on BRICS: Aligning with China without a Deal", Institute for Security and Development Policy, *Policy Brief*, No.91, March 9, 2012.

**1.合作与防范并举，竭力淡化任何中国主导的色彩。**印度把中国视为“习惯性对手”，时刻攀比中国，不甘中国主导金砖机制。金砖国家开发银行、外汇储备基金成立消息传开后，印度暗地与中国展开激烈博弈。印度把金砖开发银行看成是印展现国家实力的一个机会。印评论称，中国不但推动以 1000 亿美元为最初资本额、建议将总部设在上海，并有意以更高的出资比例，提高对新银行的贡献，使北京对金砖银行的相关事务有更大掌控权。<sup>①</sup>在印度看来，尽管被称是向另起炉灶的世界金融秩序迈出第一步，但印度担心这只是由受控于中国的体系取代西方为中心的体系，中国的经济影响力意味着所有金砖国家机构都将成为北京的“玩偶”。<sup>②</sup>印度还担心，金砖国家应急储备基金也可能“落入北京之手”，因为在 1000 亿美元的应急储备基金中，中国出资比例达 40% 以上。印度在金砖银行总部选址和行长人选方面与中国一争高下，最终行址落户上海，印度人出任首任行长。

## **2.印度致力于打造强大的印巴南对话机制，以凸显印度独特价值。**

印度认为，中国在金砖国家领导人三亚峰会上把南非拉进来，旨在将“印巴南论坛机制”边缘化，削弱印在金砖集团中的地位 and 分量。中国通过贸易和投资，拉拢南非和巴西。对印而言，强化印巴南机制存在价值，不仅能强化印度“民主气质”，还能在金砖机制内打造一个“非中国集团”的身份认同。印巴南机制是“民主同盟”，强调民主参与、尊重人权、维护法治和多边主义等价值观，“是现行国际体系下代表发展中国家参与全球治理、甚至推动现行国际政治经济体系改革而遇到较少

<sup>①</sup> Jayanth Jacob, “BRICS bank the next India-China flashpoint”, *Hindustan Times*, Jul 07, 2014.

<sup>②</sup> Pramit Pal Chaudhuri, “BRICS bank a plus for China, but what about India?”, *Hindustan Times*, Jul 17, 2014.

阻力的最重要渠道之一”；而金砖机制不过是拥有丰富资源、庞大人口和不同社会政治体系的新兴经济体的复杂组合。<sup>①</sup>

### 3. 印度主张金砖机制应该重经济，轻战略，避免挑战西方印象。

印度更多强调金砖机制在全球经济和国际治理中的作用，希望金砖集团能促进国际金融体制的改革。但是，印度不希望将金砖机制政治化，不希望金砖机制在国际战略领域中过多发声，以免影响印度与西方关系。金砖机制只能用来扩大发展中国家在全球治理中的声音和代表性，不能被用来从战略上挑战西方的主导地位或自我与西方疏远关系。比如，印度强烈坚持将金砖国家开发银行命名为“新开发银行（New Development Bank），”要求“淡化金砖的色彩，仅强调这是一个新的开发银行”。

## 七、金砖国家机制在印度参与的多边机制中的分量：“远非关键”

作为重要大国，印度与中国、俄罗斯、巴西等国合作日益密切。印度仍积极推动中俄印三边对话机制，重视金砖五国的合作，借以推进世界多极化和国际关系民主化，最大限度地实现印在国际舞台上的政治经济诉求。在气候变化、反恐和能源安全等问题上，印度则通过基础四国（BASIC）、上海合作组织以及发展中五国（D5）等多边机制，与发展中国家一起共同应对来自外部世界的挑战。在金砖国家、印巴南机制、基础四国、发展中五国、中印俄三边合作等由新兴经济

<sup>①</sup> Jagannath P. Panda, “India’s Call on BRICS: Aligning with China without a Deal”, Institute for Security and Development Policy, *Policy Brief*, No.91, March 9, 2012.

体组成的多边机制中，印度都是创始会员国家，并发挥了重要的作用。

①

虽然印度政府日益重视金砖机制，但该机制在印多边外交中的分量“远非关键”。印度认为，对中国而言，金砖国家机制具有战略意义，有利于在国际金融架构和全球治理中削弱西方的垄断地位；但对印度而言，金砖机制虽然是印度所参与的多边对话中的“一个严肃的跨地区合作机制”，但远非是“最关键”(Vital)的一个；与中国共享金砖合作平台确实是印度的战略现实，但这并非是强制的；美国和欧洲仍然是印度的战略优先；印度不愿意因为加入金砖机制而得罪西方。②

金砖机制不过是印外交政策中的“一个一本正经的古板实体”(A Staid Entity)。印度同时强调，应积极同步经营印巴南对话论坛 (IBSA)、基础四国机制等多边机制，因为这样才能凸显印度的不可或缺地位。

印度高度重视印巴南对话论坛，认为 IBSA 具有较强的意识形态色彩，是“世界上三个主要民主国家之间的合作，强调民主参与、尊重人权、维护法治和多边主义等价值观”，更能体现印度区别于中国的独特价值。

印度还积极推动由日本、印度、巴西及德国组成的“四国集团”，联手争取安理会常任理事国席位。印度战略界认为，对印而言，“四国集团”远比金砖国家集团价值更有现实意义各战略价值。

① 黄正多：《印度多边外交实践的成效与局限》，《国际问题研究》2013年4期。

② Jagannath P. Panda, “India’s Call on BRICS: Aligning with China without a Deal”, Institute for Security and Development Policy, *Policy Brief*, No.91, March 9, 2012.

## 八、印度与其它金砖成员国的利益融合点和分歧点

### 融合点：

(1) 由于五国发展阶段相似，都强调本国经济社会发展要与环境保护同步进行，拒绝以“绿色发展”来干扰全球“发展优先”议程，变相剥夺新兴经济体的发展空间。(2) 五国均要求发达国家在环境问题上担当历史责任，向发展中国家提供资金、技术和能力支持，帮助发展中国家适应或缓解环境压力。(3) 五国都拒绝走传统工业经济发展的老路，创新技术合作平台，主张加强国际间合作，逐步发展绿色经济，走生态文明的可持续发展之路。(4) 五国均致力于合作应对各类全球性挑战，在气候变化，环境保护，粮食、能源和水资源安全等事关各国经济社会发展和民众福祉的问题上，金砖国家愿与各国增进理解和互信，通过平等协商和务实合作，共同寻求应对之策。

分歧点：(1) 金砖国家机制只是印度多边外交的一张牌，印竭力避免突出任何暗含“金砖对抗西方”的色彩，对中国在金砖机制中的地位和作用，印度心态最为警惕和失衡。(2) 印度与其他金砖国家合作时，更重视本国优先发展，渴望其他金砖国家支持与配合印，在气候变化、减排等问题上声援印的强硬立场，分摊印国际压力。(3) 强调在设定2050年的减排目标时，印强调必须给发达国家规定重大的减排指标。主张像印度这样的发展中国家绝不能接受任何有约束力的减排指标，在采取减排行动时必须得到技术、资金和能力建设方面的援助，同时要正确处理知识产权问题。(4) 由于印国内喧嚣延宕的决策体系、激烈的政党争斗、弱勢的执政联盟以及松散的国家联邦体制，印可能是



金砖五国中落实能力最薄弱、动力最小的一方。因此，金砖其他成员在寻求与印合作时，需格外注意可行性研究和风险评估。

## 九、印度对金砖机制的角色定位、对现行国际体系改革及其全球治理改革的期待

印度对金砖机制的总体定位如下：

（一）金砖国家并非对抗西方、另起炉灶的安全战略集团，而是跨区域经济投资合作的南南合作平台。

（二）金砖机制是加强发展中大国沟通协调的合作平台，有利于发掘贸易和投资机遇，促进南南合作、国际减贫和社会发展。

（三）金砖机制有利于推动新兴经济体之间的立场和政策协调，在攸关全球化的谈判中，代表和反映新兴国家和发展中国家的利益。印度前总理辛格认为，“金砖国家一个重要的目标就是改革全球治理机制以反映目前国际社会的现实。”<sup>①</sup>

（四）金砖机制应着眼于防止发展中国家在全球舞台上被边缘化，将发展中国家的立场反映到主要的国际多边论坛中，提升发展中国家在全球治理中影响和甚至设置议程的能力。

对现行国际体系改革及其全球治理改革的期待如下：

印度认为，以联合国为核心的当今国际治理体系应该与时俱进，进行改革，以反映印度等新兴大国的声音和利益，“与变化了的地缘战略形势相一致”。印度的全球治理观和参与全球治理的行为表现出鲜明

<sup>①</sup> “PM's statement at Joint Press Conference at the BRICS Summit,” <http://www.pmindia.gov.in/speech-details>.

的特色：即高度重视对国际机制的参与和改革，以维护其主权和独立自主的发展权。<sup>①</sup>

印度的全球治理观过于强调其对国际机制的参与和它在国际机制中的地位，而其参与国际机制并获得优势地位甚至特权的目的是维护其国家利益。印度争取成为安理会常任理事国的原因之一就是希望获得否决权，以便否决任何对其不利的提案，尤其是在克什米尔问题上阻止其他国家的干预。而真正的全球治理，其要义在于通过具有约束力的国际规制和有效的国际合作，解决全球性的政治、经济、生态和安全问题，以维持正常的国际政治经济秩序。<sup>②</sup>

印度迫切希望增加它在联合国安理会中的作用和影响，孜孜谋求安理会常任理事国席位，承担更加正式的角色，以和其不断增长的实力相对称，实现印度的“有声有色的大国梦”。

对于世界银行、国际货币基金组织，印度则希望获得在世界银行更大的投票权，国际货币基金组织份额应该向印度等金砖国家和其他发展中国家倾斜。

对目前多边贸易安排，印度认为只能在符合印度标准的条件下加入。印并未加参加《跨太平洋伙伴关系协议》( TPP )、《服务贸易协定》( TISA ) 及《跨大西洋贸易与投资伙伴协议》( TTIP ) 谈判。印度唯一参与的地区性自贸协议就是《区域全面经济伙伴关系》( RCEP )。<sup>③</sup>

<sup>①</sup> 刘宗义：《印度的全球治理观与安理会常任理事国之梦》，《南亚研究季刊》2013年第3期

<sup>②</sup> 俞可平：《全球治理的趋势及我国的战略选择》，载《国外理论动态》2012年第10期。

<sup>③</sup> Joshua P. Meltzer, “For Modi’s India, a New Trade Policy,”

<http://www.brookings.in/in-focus/for-modis-india-a-new-trade-policy/>